



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง (สตร.). โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๑๑๓๓ มท ๕๐๗๕๙

ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ ๑๘๗๕

วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
เลขที่	7507
วันที่	6 ก.พ. 2566
เวลา	

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้แจ้งผลคำวินิจฉัย กรณี นายพิษเจริญรัฐกุล พลายด้วง ร้องเรียนองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อน อำเภอนมสาร จันทบุรี ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและตัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร และกรมโรงงานอุตสาหกรรมออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ไม่เป็นไปตามกฎหมาย และไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบการดำเนินการดังกล่าว โดยเรื่องร้องเรียนดังกล่าว ผู้ตรวจการแผ่นดิน (รองศาสตราจารย์อิสสรีย์ หรรษาจรูญโรจน์) ได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า ข้อเท็จจริงยังไม่ปรากฏว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือจากหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ร้องเรียน จึงวินิจฉัยยุติเรื่อง อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะให้ กระทรวงมหาดไทยกำกับ สั่งการ) จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้อนุมัติ หรืออนุญาต ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (อ.๑) ให้แก่โรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ หมั่นติดตาม ตรวจสอบ การอนุมัติ หรืออนุญาตให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๙๐๒/๑๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๖ ที่ส่งมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามผลคำวินิจฉัย และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินข้างต้น แล้วรายงานผลพร้อมความเห็นและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

W. [Signature]

(นายพิริยะ ลับทิดล)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานเลขานุการกรม	
เลขที่รับ	330
วันที่	6 ก.พ. 2566
เวลา	

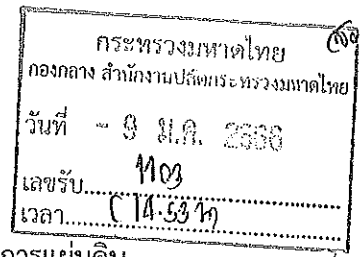
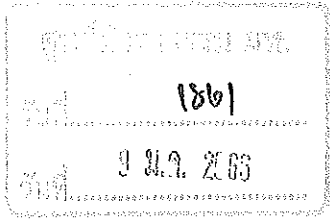
กลุ่มงานกิจการพิเศษ (ก.ง.ก.พ.)	
เลขที่รับ	199
วันที่	6 ก.พ. 66
เวลา	

ศูนย์ดำรงธรรมท้องถิ่น	
เลขที่รับ	104
วันที่	9/2/66
เวลา	



ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๐๔๐๒/๑๓



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๑ / ๒๕๖๖
ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๖ จำนวน ๙ แผ่น

ด้วยนายพิชัญญ์ ปลายด่าง ได้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน ขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดิน
แสวงหาข้อเท็จจริงการปฏิบัติหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อน กรณีออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและ
ตัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร และกรมโรงงานอุตสาหกรรม ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้กับ
บริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ และไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ
การดำเนินการดังกล่าว ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมและองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนได้ชี้แจงข้อเท็จจริง
และส่งเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าว

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน (รองศาสตราจารย์อิสสรีย์
ทรรษาจรูญโรจน์) ได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะเรื่องร้องเรียนดังกล่าวต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สำนักสอบสวน ๑

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๑๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๖ , www.ombudsman.go.th

(นายทัญญ์ ทิพยเมตตา)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติการแทน

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๑

เรื่องร้องเรียนเลขคำที่ ๓๗๓/๒๕๖๔

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๑ / ๒๕๖๖

๓ มกราคม ๒๕๖๖

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

นายพิชจันต์ ปลายด่าง

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา

๒.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

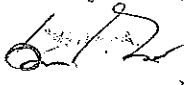
ขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแสวงหาข้อเท็จจริงการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อน กรณีออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและตัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร และกรมโรงงานอุตสาหกรรม ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ และไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบการดำเนินการดังกล่าว

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ข้อเท็จจริงจากหนังสือร้องเรียนรับฟังได้ว่า บริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ประกอบกิจการเกี่ยวกับการกิจการถอดแยกเครื่องใช้ไฟฟ้า อุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ บดย่อยชิ้นส่วนอุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และตะกรันโลหะหลอมโลหะทองแดงผสมจากชิ้นส่วนอุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่มีทองแดงเป็นองค์ประกอบและตะกรันโลหะที่ผ่านการบดย่อยแล้ว ประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ซึ่งเป็นโรงงานที่มีลักษณะและคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ นอกจากนี้ ทำเลสถานที่ตั้งของบริษัทดังกล่าวเป็นพื้นที่สีเขียวตามผังเมืองรวมจังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๐ ประเภทชนบทและเกษตรกรรม และอยู่ในที่ดินประเภทที่ ๑๕

สำเนาถูกต้อง

/เพื่อการ...


(นายเอนก บุญมา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนท่าอากาศยาน

เพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ที่ดินประเภท ล.) ไม่สามารถอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารโรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ ได้ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรมชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ จังหวัดฉะเชิงเทรา ได้ส่งเรื่องการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานของบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเทอร์เน็ตเซ็นแนล จำกัด ประกอบกิจการถอดแยกเครื่องใช้ไฟฟ้า อุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ บดย่อยชิ้นส่วนอุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และตะกรันโลหะ หลอมโลหะทองแดงผสมจากชิ้นส่วนอุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่มีทองแดงเป็นองค์ประกอบ และตะกรันโลหะที่ผ่านการบดย่อยแล้ว ประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ตั้งอยู่ ณ โฉนดที่ดินเลขที่ ๕๒๖๒๔ หมู่ที่ ๓ ตำบลเขาหินซ้อน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณา โดยจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้ตรวจสอบพิจารณาพบว่า ทำเลสถานที่ตั้งโรงงานอยู่ในที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรมสีเขียว หมายเลข ๓.๙ ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ๒๕๕๕ ไม่สามารถประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ได้ แต่ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง ยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ ยกเว้นให้สามารถขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ และจังหวัดฉะเชิงเทราได้ดำเนินการประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ ปรากฏว่าไม่มีผู้คัดค้านหรือโต้แย้ง และไม่มีการละเมิดพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยจังหวัดฉะเชิงเทราเห็นควรอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงาน ณ สถานที่ดังกล่าวได้ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้พิจารณาเอกสารประกอบการพิจารณาพบว่า ยังมีรายละเอียดไม่ถูกต้องครบถ้วนจึงได้ส่งเรื่องการขออนุญาตดังกล่าวคืนจังหวัดฉะเชิงเทราพร้อมให้ทบทวนความเหมาะสมของทำเลสถานที่ตั้งโรงงาน

๔.๒.๒ จังหวัดฉะเชิงเทรา ได้ส่งเรื่องการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานของบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเทอร์เน็ตเซ็นแนล จำกัด ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณาอีกครั้ง โดยจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้ดำเนินการพิจารณาจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม และประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (เพิ่มเติม) ในส่วนของน้ำเสียที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงาน และจัดทำระบบบำบัดมลพิษทางน้ำโดยมีคำรับรองของผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งได้พิจารณาทบทวนทำเลสถานที่ตั้งโรงงานเหมาะสม ไม่ขัดกฎกระทรวงฉบับที่ ๒ ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ การปิดประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (เพิ่มเติม) ปรากฏว่า มีผู้คัดค้านโดยไม่ลงนามหนังสือและเหตุผลของการคัดค้าน ประกอบกับผู้ขออนุญาตฯ ได้ทำหนังสือแจ้งขอเปลี่ยนแปลงชื่อเพลิงของเตาหลอมจากเดิมใช้ถ่านโค้กเป็นเตาหลอมไฟฟ้าเพื่อลดปัญหามลพิษทางอากาศ จังหวัดฉะเชิงเทราจึงอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงาน ณ สถานที่ดังกล่าวได้

สำเนาถูกต้อง

/กรมโรงงาน...



(นายเอนก บุญมา)

กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาเอกสารประกอบการพิจารณาอีกครั้ง พบว่ามีรายละเอียดไม่ถูกต้องครบถ้วนที่จะพิจารณาได้จึงได้ส่งเรื่องการขออนุญาตดังกล่าวคืนจังหวัดฉะเชิงเทรา พร้อมให้ทบทวน ชี้แจงแสดงหลักฐาน และแสดงความเห็นเกี่ยวกับทำเลที่ตั้งและสภาพแวดล้อมของโรงงานตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ เนื่องจากต่อมาภายหลังได้มีประกาศฯ ดังกล่าวบังคับใช้ และขอทราบผลการร้องเรียนหรือการคัดค้านว่ายุติแล้วหรือไม่ และการเปลี่ยนแปลงชนิดของเตาหลอม และเชื้อเพลิงที่ใช้ได้มีการชี้แจงหรือทำความเข้าใจกับประชาชนผู้มีส่วนได้เสียแล้วหรือไม่ อย่างไร

๔.๒.๓ จังหวัดฉะเชิงเทราได้มีหนังสือส่งเรื่องการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานของบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณาอีกครั้ง โดยจังหวัดฉะเชิงเทราชี้แจงและแจ้งการดำเนินการเพิ่มเติมโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๒.๓.๑ ทำเลที่ตั้งโรงงานตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ อยู่ในที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ที่ดินประเภท ล) ไม่สามารถประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ได้ แต่เนื่องจากบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (อ.๑) เลขที่ ๕๒/๒๕๖๑ เพื่อใช้เป็นโรงงานรีไซเคิล เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ จากองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนก่อนวันที่ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลบังคับใช้ จึงถือว่าเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินได้ใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนผังเมืองรวมจะบังคับใช้ในพื้นที่ยังตามนัยมาตรา ๓๗ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามความเห็นที่ระบุในหนังสือของสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดฉะเชิงเทรา และหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๔.๒.๓.๒ การเปลี่ยนแปลงชนิดของเตาหลอมและเชื้อเพลิง จังหวัดฉะเชิงเทราได้ทำการประกาศแจ้งไว้ในประกาศสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดฉะเชิงเทรา เรื่อง สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาเกี่ยวกับโรงงาน จำพวกที่ ๓ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ และในส่วนกรณีการคัดค้านการตั้งโรงงานจนถึงปัจจุบัน ไม่ปรากฏว่ามีเรื่องการคัดค้านการตั้งโรงงานแต่อย่างใด

๔.๒.๓.๓ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย รวมทั้งคำคัดค้านพร้อมเหตุผลแห่งการคัดค้านโดยผ่านการพิจารณาจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดฉะเชิงเทราแล้ว จึงได้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด พร้อมทั้งได้จัดทำประกาศผลการพิจารณาพร้อมเหตุผลแห่งการพิจารณาออกใบรับแจ้งหรือใบอนุญาตหรือใบอนุญาตขยายโรงงานตามแบบ ๖ ตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน (พ.ศ. ๒๕๕๕) และฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ให้ประชาชนทราบไว้ ณ สถานที่ตั้งข้อ ๑๐ ตามระเบียบดังกล่าว

สำเนาถูกต้อง

/๔.๓ องค์การ...


(นายเอก บุญมา)

๔.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปได้ ดังนี้

๔.๓.๑ บริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์ชั่นแนล จำกัด ได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

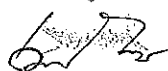
ครั้งที่ ๑ ยื่นขออนุญาตก่อสร้างเป็นอาคารโรงงานคัดแยกและรีไซเคิลวัสดุที่ไม่ใช่แล้ว โรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ ตามเลขรับที่ ๖๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ และได้ตรวจสอบเอกสารประกอบคำขอ โดยการพิจารณาโฉนดที่ดินเลขที่ ๕๒๖๒๔ หมู่ที่ ๓ ตำบลเขาหินซ้อน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา เป็นเขตที่ดินสีเขียว ตามผังเมืองรวมจังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๐ ประเภทชนบทและเกษตรกรรมฯฯ ไม่สามารถอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารโรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ ได้ แต่เนื่องจากมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง ยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ ได้ยกเว้นการบังคับใช้ผังเมืองรวมการประกอบกิจการโรงงาน ลำดับที่ ๑๐๑ และลำดับที่ ๑๐๖ ตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนจึงพิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๕๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ ต่อมาผู้ได้รับใบอนุญาตได้ยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว ๒ ครั้ง หมดอายุใบอนุญาต วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

ครั้งที่ ๒ เป็นการขออนุญาตตัดแปลงอาคาร โดยยื่นขอตัดแปลงอาคารโรงงานจำนวน ๗ อาคารและอาคารประกอบอื่นๆ จำนวน ๒ อาคาร อาคารสำนักงาน และอาคารบ้านพักหัวหน้าคนงานตามเลขรับที่ ๑๔๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ และได้ตรวจสอบเอกสารที่ยื่นประกอบคำขอมีรายการครบถ้วน จำนวน ๘ รายการ เช่นเดียวกับการยื่นครั้งที่ ๑ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนได้พิจารณาออกใบอนุญาตตัดแปลงอาคาร (อ.๑) ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง ขอรื้อหรือเพื่อความชัดเจนกรณีการดำเนินการ เรื่อง การใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนที่ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกฯ จะมีผลใช้บังคับ และหนังสือสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดฉะเชิงเทรา เรื่อง แจ้งผลขอรื้อหรือทำเลที่ตั้งโรงงาน และองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนพิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๑๐๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๔.๓.๒ ประเด็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบเกี่ยวกับการพิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างให้บริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์ชั่นแนล จำกัด นั้น การดำเนินการดังกล่าว พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ มิได้กำหนดไว้ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนจึงไม่ได้ทำการประชาสัมพันธ์ ประกอบกับขณะนั้นผู้ขออนุญาตยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารตามที่ขออนุญาตแต่อย่างใด

๔.๓.๓ จากการแสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมพบว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ - ปัจจุบัน บริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ผู้ขออนุญาตยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ตัดแปลงอาคาร (อ.๑) ตามที่ขออนุญาตต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนแต่อย่างใด

สำเนาถูกต้อง



(นายเอนก บุญมา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/๕. ข้อกฎหมาย...

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๒ ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๒) แสวงหาข้อเท็จจริงเมื่อเห็นว่ามีผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรม อันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น

มาตรา ๓๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๖ ห้ามมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรับเรื่องและผู้ตรวจการแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า มีลักษณะดังต่อไปนี้ ไว้พิจารณา

(๘) เรื่องอื่นตามมติที่ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนด

ในกรณีที่ความปรากฏในภายหลังว่าเป็นเรื่องที่มีลักษณะตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ตรวจการแผ่นดิน สิ้นยุติเรื่อง

๕.๒ ประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่อง กำหนดเรื่องและผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณา ตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๓ ให้เรื่องที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นเรื่องและผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณา ตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๘) เรื่องที่มีได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วแต่กรณี

๕.๓ พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓๗ ในเขตที่ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้ กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่กรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินได้ใช้ประโยชน์ที่ดิน มาก่อนที่ผังเมืองรวมจะใช้บังคับในพื้นที่นั้น และจะใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไป แต่ถ้าคณะกรรมการผังเมือง หรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเห็นว่าการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นนั้นต่อไปเป็นการขัดต่อนโยบายของผังเมืองรวม ในสาระสำคัญที่เกี่ยวกับสุขลักษณะ ความปลอดภัยของประชาชน สวัสดิภาพของสังคม หรือประโยชน์สาธารณะ คณะกรรมการผังเมืองหรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของ หรือผู้ครอบครองที่ดินแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือระงับการใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่นนั้นต่อไป การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว ให้คำนึงถึงกิจการที่มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน สภาพของที่ดินและทรัพย์สินอื่นที่เกี่ยวกับที่ดิน การลงทุน ประโยชน์ หรือความเดือดร้อนรำคาญที่ประชาชน ได้รับจากกิจการนั้น ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการผังเมือง หรือคณะกรรมการผังเมืองจังหวัดเชิญเจ้าของหรือ ผู้ครอบครองที่ดินมาแสดงข้อเท็จจริงและความคิดเห็นประกอบด้วย

มาตรา ๓๘ การใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง หมายถึง การใช้ที่ดิน เพื่อดำเนินการหรือประกอบกิจการใด ๆ ในพื้นที่นั้นในกรณีดังต่อไปนี้

สำเนาถูกต้อง



(นายอนุช บัญญา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ (๑) ในกรณีที่...

(๑) ในกรณีที่ใช้ประโยชน์ที่ดินหรือประกอบกิจการในที่ดินอยู่ก่อนนั้น มีกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ หรือประกาศกำหนดให้ต้องได้รับอนุญาตหรือได้รับอนุมัติจากหน่วยงานหรือองค์กรที่กำหนดหรือ กำหนดให้ต้องดำเนินการเพื่อการได้สิทธิการใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการในที่ดินที่จะต้องได้รับอนุญาต หรือได้รับอนุมัติ หรือได้ดำเนินการตามที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศกำหนดเพื่อการได้สิทธิ การใช้ประโยชน์หรือประกอบกิจการหรือการประกอบกิจการในที่ดินนั้นก่อน ในกิจการอันเป็นสาระสำคัญ ของการใช้ประโยชน์หรือการประกอบกิจการนั้นโดยตรง

๕.๔ ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๑๗ ที่ดินประเภท ล. เป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เฉพาะที่ดินซึ่งเป็นของรัฐ ให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อนันทนาการหรือเกี่ยวข้องกับนันทนาการ การรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อม การประมงหรือเกี่ยวข้องกับการประมง หรือสาธารณประโยชน์เท่านั้น ที่ดินประเภทนี้ ซึ่งเอกชนเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อนันทนาการหรือ เกี่ยวข้องกับนันทนาการ การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การอยู่อาศัย พาณิชยกรรม เกษตรกรรม การประมง สาธารณูปโภค สาธารณูปการ และกิจการอื่น นอกจากข้อห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่โรงงานเกี่ยวกับการบรรจุสินค้าในภาชนะ โดยไม่มีการผลิตและโรงงานเกี่ยวกับการประกอบชิ้นส่วนต่าง ๆ โดยไม่มีการผลิตที่ประกอบกิจการโดยไม่ก่อเหตุรำคาญ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ที่มีระยะห่างจากริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำหรือลำคลอง ไม่น้อยกว่า ๒๐๐ เมตร

๕.๕ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้โรงงาน ตามประเภทชนิดหรือ ขนาดใด ... หรือโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณีโดยคำนึงถึงความจำเป็นในการควบคุมดูแลการป้องกันเหตุ เดือดร้อนรำคาญ การป้องกันความเสียหายและการป้องกันอันตรายตามระดับความรุนแรงของผลกระทบ ที่จะมีต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมโดยแบ่งออกเป็น ดังนี้

(๑) ...

(๒) ...

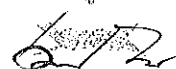
(๓) โรงงานจำพวกที่ ๓ ได้แก่โรงงานประเภท ชนิดและขนาดที่การตั้งโรงงานจะต้องได้รับ ใบอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้

มาตรา ๑๒ ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ ประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตาม กฎกระทรวงดังกล่าว และประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามมาตรา ๓๒

ห้ามมิให้ผู้ใดตั้งโรงงานก่อนได้รับใบอนุญาต

การยื่นคำขอรับใบอนุญาตและขั้นตอนการพิจารณาและระยะเวลาในการพิจารณา ออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

สำเนาถูกต้อง



(นายแอนน บุนนมา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ในการ...

ในการออกใบอนุญาตให้ผู้มีอำนาจอนุญาตพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ที่ออกตามมาตรา ๘ ประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามกฎกระทรวงดังกล่าวและประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามมาตรา ๓๒ ...ในการนี้จะกำหนดเงื่อนไขที่ผู้ประกอบการกิจการโรงงานจะต้องปฏิบัติเป็นพิเศษไว้ในใบอนุญาตก็ได้

๕.๖ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตประเภทหรือชนิดโรงงาน ลำดับที่ ๑๐๕ และลำดับที่ ๑๐๖

ข้อ ๑ ประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๑๐๕ ซึ่งได้แก่ โรงงานประกอบกิจการ เกี่ยวกับการคัดแยกหรือฝักรวมสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช่แล้วที่มีลักษณะและคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ใน กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ...

ข้อ ๓ ประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ซึ่งได้แก่ โรงงานประกอบกิจการ เกี่ยวกับการนำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่ไม่ใช่แล้วหรือของเสียจากโรงงานมาผลิตเป็นวัตถุดิบหรือผลิตภัณฑ์ใหม่ โดยผ่านกรรมวิธีการผลิตทางอุตสาหกรรม...

๕.๗ กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ๒๕๕๕

ข้อ ๑๐ ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือ เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม การอยู่อาศัย สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันราชการ การสาธารณูปโภค และสาธารณูปการเป็นส่วนใหญ่ สำหรับการให้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่น ให้มีที่ว่างน้อยกว่าร้อยละแปดสิบ ของแปลงที่ดินที่ยื่นขออนุญาต

ที่ดินประเภทนี้ ห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการตามที่กำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานทุกจำพวกตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่โรงงานตามประเภท ชนิด และ พวกที่กำหนดให้ดำเนินการได้ตามบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงนี้ และโรงงานบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน

๕.๘ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง ยกเว้นการใช้บังคับ กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท

ข้อ ๑ ให้ยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันที่มีคำสั่งนี้ หรือที่จะมีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ มีคำสั่งนี้ สำหรับการประกอบกิจการ ดังต่อไปนี้

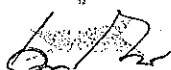
(๑)

(๒) การประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๘๙ โรงงานลำดับที่ ๑๐๑ โรงงานลำดับที่ ๑๐๕ โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการกำจัดมูลฝอย

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายข้างต้นแล้วเห็นว่า กรณีร้องเรียนว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร ไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

สำเนาถูกต้อง


(นายเอนก บุญมา)

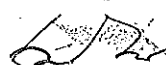
/จากการ...

จากการแสวงหาข้อเท็จจริงปรากฏว่า การออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๕๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ และใบอนุญาตดัดแปลงอาคาร (อ.๑) เลขที่ ๑๐๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้พิจารณาทำเลที่ตั้งของบริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด พบว่า แม้เป็นพื้นที่สีเขียวตามผังเมืองรวมจังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๐ ประเภทชนบทและเกษตรกรรม และอยู่ในที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ที่ดินประเภท ล.) ไม่สามารถอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารโรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ ได้ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๗ (๑) ก็ตาม แต่เนื่องจากมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง ยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งได้ยกเว้นการบังคับกฎกระทรวงให้ใช้ผังเมืองรวมในการประกอบกิจการโรงงาน ลำดับที่ ๑๐๕ และลำดับที่ ๑๐๖ ตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารก่อนที่ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลบังคับใช้ จึงถือว่าเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินได้ใช้ประโยชน์ที่ดินมาก่อนผังเมืองรวมจะบังคับใช้ในพื้นที่นั้น ตามนัยมาตรา ๓๗ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนจึงได้พิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร และดัดแปลงอาคารดังกล่าว

อย่างไรก็ดี ในการขอต่ออายุใบอนุญาตครั้งที่ ๓ (หมดอายุวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔) ผู้อำนวยการกองช่าง ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ตรวจสอบสถานที่ขออนุญาตก่อสร้างโรงงาน พบว่าตั้งแต่ได้รับใบอนุญาต (อ.๑) บริษัทฯ ไม่ได้มีการก่อสร้างฐานรากให้แล้วเสร็จทั้งหมด หรือก่อสร้างหรือดัดแปลงโครงสร้างอาคารไม่เกินร้อยละสิบ มีสภาพการปรับพื้นที่โล่ง มีเสาไฟฟ้าที่ยังไม่ได้เดินสายไฟ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนจึงไม่สามารถอนุญาตให้ต่อใบอนุญาตได้ตามกฎกระทรวง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๔๔ และต้องดำเนินการขออนุญาตใหม่ทั้งหมด ซึ่งในปัจจุบันต้องห้ามตามกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

ส่วนกรณีกรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น เห็นว่า จังหวัดฉะเชิงเทราได้ส่งความเห็นควรอนุญาตให้บริษัท หมิง จี (ไทย - จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ประกอบกิจการโรงงาน ณ สถานที่ดังกล่าวได้ ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย รวมทั้งคำคัดค้านพร้อมเหตุผลแห่งการคัดค้าน โดยผ่านการพิจารณาจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดฉะเชิงเทราแล้ว จึงได้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้กับบริษัท หมิง จี (ไทย-จีน) อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด พร้อมทั้งได้จัดทำประกาศผลการพิจารณาพร้อมเหตุผลแห่งการพิจารณาออกใบรับแจ้งหรือใบอนุญาตหรือใบอนุญาต

สำเนาถูกต้อง



(นายเอก บุญมา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ขยายโรงงาน...

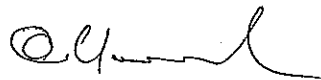
ขยายโรงงานตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณา ออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน (พ.ศ. ๒๕๕๕) และฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ให้ประชาชนทราบไว้ ณ สถานที่ตั้งข้อ ๑๐ ตามระเบียบดังกล่าวแล้ว

ส่วนประเด็นกล่าวอ้างว่าองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินซ้อนไม่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน ในพื้นที่ได้รับทราบการดำเนินการดังกล่าว นั้น เห็นว่าจังหวัดฉะเชิงเทราได้ดำเนินการประกาศรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชนในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วย การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบ กิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ ปรากฏว่าไม่มีผู้คัดค้านหรือโต้แย้ง จากข้อเท็จจริงข้างต้นจึงยังไม่ปรากฏว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตาม กฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรม แก่ผู้ร้องเรียน ดังนั้น ปัญหาตามเรื่องร้องเรียนนี้จึงมิได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๒) ตามประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดเรื่องและผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้ ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน แจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

อย่างไรก็ดี เพื่อไม่ให้เกิดกรณีร้องเรียนเช่นนี้อีก ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้ กระทรวงมหาดไทยกำชับ สั่งการ จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้อนุมัติ หรืออนุญาต ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (อ.๑) ให้แก่โรงงานประเภท ๑๐๕ และ ๑๐๖ ที่อาจจะก่อให้เกิดมลพิษทางน้ำ ทางเสียง หรือทางอากาศ อันส่งผลกระทบต่อประชาชน ชุมชนและสิ่งแวดล้อม โดยหมั่นติดตาม ตรวจสอบ การอนุมัติ หรืออนุญาตให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป



(รองศาสตราจารย์อ็อกสรีย์ หารราชจูโรจน์)

ผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง



(นายเอนก บุญมา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ